

南京市国动办 2025 年度法治政府 建设情况报告

2025 年，在市委市政府的正确领导下，南京市国动办坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平法治思想，按照《中共南京市委全面依法治市委员会 2025 年工作要点》部署要求，扎实推进国防动员法治建设各项工作。

一、2025 年法治建设情况

（一）系统谋划、纵深推进，法治建设迈上新台阶

一是学思践悟习近平法治思想。抓好“关键少数”，将习近平法治思想纳入党组理论学习中心组学习计划，组织 2 次专题学习，深入研读习近平总书记关于全面依法治国的重要论述和《习近平法治思想学习纲要》，在常学常新中持续增强法治素养，筑牢法治思维。推进全员学法，通过集中学习和个人自学、线上学习和线下交流相结合的方式，推动习近平法治思想的精神实质和核心要义入脑入心。

二是深入谋划法治建设重点工作。围绕市委、市政府关于法治建设的决策部署，立足国防动员法治建设实际与需求，把握重点、整体规划，制定实施 2025 年法治政府建设工作

计划，明确总体要求，细化五个方面 21 个重点任务，推动法治政府建设与中心工作深度融合，为国防动员高质量发展提供有力的法治保障。

三是全面增强国动系统履职能力。以国动援战任务为牵引，制定《2025 年全市国动系统业务能力提升培训方案》，分层分类组织开展综合能力培训、专项业务培训、国动援战大讲堂等，做好国防动员相关法律法规、安全保密、基层实操等宣讲，进一步加强全市国动系统能力提升的系统性、规范性，夯实国防动员工作基本功，奋力推进全市国防动员工作走在前、做示范。

（二）精准发力、持续精进，制度建设取得新成效

一是健全完善制度机制。强化顶层设计，紧扣人防工程管理实践中责任界定模糊、多主体协同不足、安全标准分散等问题，加快推动市政府令 350 号规章配套文件《南京市人民防空工程安全使用管理规定》的制定出台，以制度刚性保障人防工程战时防护效能与平时使用安全。加强文件管理、审核和监督，系统梳理文件出台前置评估审查程序，严守文件制定的标准化流程，提升文件管理的规范化、法治化水平。

二是扎实开展立法“回头看”。根据市司法局安排和要求，精心组织开展《南京市城市地下空间开发利用管理办法》（市政府令第 323 号）立法后评估工作，严格遵循方案制定、调查研究、征求意见、分析评价、专家论证等程序，对规章实施的总体情况、突出问题、瓶颈障碍等进行深入分析，精

准研判制度设计与实践需求的适配程度。对评估中发现的问题加强研究改进，形成 11 条修订建议，为进一步加强和改进立法工作、优化城市地下空间开发利用管理提供了有效支撑。

三是从严规范合法性审查。围绕政府采购全流程，详细梳理政府采购、招投标及合同制定管理负面清单 570 余条，形成《政府采购负面清单》《招标投标负面清单》和《合同管理负面清单》，通过清单化管理引导采购行为合规有序。深化法律顾问制度，充分发挥法律顾问在行政立法、行政执法、行政管理、社会矛盾纠纷处理等方面的法治保障作用，推动法治精神贯穿国防动员事业各环节。规范合法性审查流程，实行法律顾问和法制审核部门“双审查”模式，以全流程闭环管理提升法制审核科学性。落实公平竞争审查制度，对照审查标准，逐一排查排除、限制竞争的隐形壁垒，有力营造良好公平竞争环境。本年度，完成 60 余件政策文件、合同协议的合法性审查及公平竞争审查。

（三）严格规范、聚力攻坚，行政执法开创新局面

一是加强行政执法基础建设。严格遵循“职权法定”要求，加强权责清单动态更新管理，及时认领新增 10 项行政处罚权力，明确事项依据、权限、办理流程等内容。根据市司法局统一部署，依据法律法规和“三定”，对行政执法主体资格、行政执法人员名单、重大执法决定法制审核目录清单等进行系统梳理和确认，并严格按照程序公布，着力提升行政执法

工作的透明度。同时，对照省办执法事项目录和市行政权力清单，编制完成我办行政执法事项目录，分类梳理行政处罚、行政强制、行政检查等事项共 64 项，切实推进行政权力规范有序运行。

二是夯实执法检查制度支撑。制定出台《关于提升人防工程维护管理检查执法质效的意见》，进一步明确市区两级职责体系，健全完善检查管理制度，构建多层次防空地下室检查机制，强化执法跟踪协作联动，持续提升人防工程维护管理效能。聚焦人防工程维护管理执法实务中的短板不足，组织部分区办、相关业务处及法律顾问召开专题研讨会，充分交流一线执法经验与实践困惑，深入探讨破解思路与优化措施，推动执法检查工作提质增效。

三是推进规范涉企执法专项工作落实。严格贯彻落实党中央、国务院及省、市关于规范涉企行政执法专项行动与涉企行政检查的工作部署，公开征集我市人民防空领域涉企行政执法突出问题线索，围绕重点任务深入开展自查自纠，切实做到应改尽改。上线运行涉企行政检查公示专栏，集中公示行政检查主体、检查事项、检查标准等 6 个方面内容，确保企业提前知晓检查要求和计划，避免信息不对称增加迎检压力。针对 11 个事项科学制定年度和月度检查计划，有效压降检查频次。持续优化日常检查、“双随机、一公开”等监管方式，强化部门联合监管，部门联合抽查数量占双随机抽查总数比例达 80% 以上。按要求常态化报送检查数据、问题

清单、情况报告等材料，不断提升人防领域涉企行政执法水平。严格执行人民防空系统行政处罚裁量基准，全面落实提升行政执法质量三年行动计划，扎实开展终期评估，强化问题整改实效，增强执法公信力与信服力。

四是提升执法队伍能力素质。严格落实执法资格动态管理要求，抓好持证上岗和亮证执法。组织 9 人参加新增行政执法人员资格培训和考试，充实执法力量。加强行政执法业务培训，组织参加“学习习近平法治思想 强化行政执法能力建设”网上培训教育和全市执法培训考试，推动队伍政治素质、专业素质、能力素质和作风纪律意识全面提升。开展全市国防动员（人民防空）行政执法培训暨行政处罚案卷评查活动，由资深律师和业务专家深度剖析人防执法突出问题、解读典型案例、阐释执法规程，市区分组交叉互评处罚案卷，逐页翻阅卷宗，逐一系列明问题，逐项开展整改，进一步提升执法人员履职效能和案卷制作水平。

（四）多元发力、主动作为，法治服务护航新发展

一是抓实法治惠民实事。以包容审慎监管为原则，加强企业信用修复指导服务，及时对接，帮助失信企业尽快重塑信用、回归市场。结合市委、市政府关于深化作风建设优化营商环境的决策部署和我办工作实际，精准聚焦人防工程法治领域群众“急难愁盼”问题，“推动人防工程行政服务提质增效”入选全市 2025 年法治为民十件实事项目。持续加大项目落实工作，创新和优化人防审批服务模式，落实审批事项“全

城通办”，畅通“人防审批+质量监督”联动服务绿色通道。优化质量监督程序，推动并联办理，压缩办理时限，做到“一受理、并联办、限时办”。安排专人主动提前介入项目建设，对项目建设的难点堵点问题进行专程服务，持续擦亮政务服务品牌，推动法治为民落到实处。

二是提升普法宣传实效。严格落实“谁执法、谁普法”责任制，深化国防动员和人民防空宣传教育。扎实开展“八五”普法总结评估，梳理提炼法治宣传教育和法治实践的特色亮点。组织年度行政机关负责人观摩法庭庭审暨领导干部和公务员学法活动，提高机关干部依法履职意识。紧扣全民国家安全教育日、保密宣传教育月、民法典宣传月、安全生产月、公平竞争政策宣传周等重要时间节点，组织开展系列法治宣传活动，持续增强群众法治观念。加强部门联动，联合市司法局组织党员干部职工赴江苏国家安全教育馆开展主题党日活动，增强国家安全和保密责任；联合市委宣传部、教育局等举办第三届全市中小學生“强国少年—国防人防知识小报”创作大赛，组织国防人防夏令营等活动，强化青少年群体国防观念与人防意识。创新普法载体形式，依托微博、微信公众号等线上平台常态化推送微普法内容，拍摄制作国防微剧场，联合南京广播电视台推出“宁小防的人防工程日记”系列动画，将群众关注的法治热点精准送达“指尖心头”，有效扩大普法覆盖面、提升宣传影响力。

三是深化争议化解实招。狠抓矛盾纠纷源头预防，对政

策制定、工作推进中的高风险事项提前研判，加强社会稳定风险评估，广泛听取、吸纳公众意见，从源头上减少矛盾纠纷滋生。强化政务事项公开，依法依规做好主动公开、依申请公开、政府信息管理、政府信息公开平台建设等工作，推动政务公开与政务服务深度融合，加强政务舆情回应，防范潜在社会争议。优化来电来信来访等事项办理流程，制定《市国动办关于贯彻 12345 热线和主任信箱联办督办五项机制的工作举措》，全面提升工单办理质效，切实解决企业群众正当合理诉求。规范信访办理程序，严格践行“三个一”工作法和“四定四包三亲自”要求，层层压实处置责任。分类施策推进历史遗留案件攻坚，全力争取化解实效。规范行政复议与行政应诉工作，加强业务指导和能力培训，提升复议应对精准度和出庭应诉专业性，全面筑牢化解矛盾纠纷的法治防线。

二、存在问题

2025 年，我办在推进法治政府建设中虽然取得了一定的成绩和成效，但仍存在一些不足：

一是法规制度体系不够完善。国家层面的国防动员相关法律法规仍处于修订调整阶段，国防动员体制改革后，地方层面配套的政策措施和法规文件尚未落地，导致现行制度供给与新体制下的工作实际需求存在适配缺口，一定程度上影响了国防动员工作的顺利开展。

二是人防行政执法不够有力。现有法规对人防工程“谁

投资、谁受益”“谁使用、谁维护”的原则性规定过于笼统，缺乏清晰具体的法律操作指引，导致复杂场景下人防工程的维护管理责任主体认定困难，进一步引发人防行政执法程序启动受阻、法律依据适用模糊、处罚决定执行困难等连锁问题，从而直接制约了行政执法效能。

三是法治工作创新不够深入。国防动员法治建设工作思路仍不够开阔，习惯性运用传统方式推进任务落实，比如在行政执法、法治宣传教育等方面，创新多停留在流程简化、形式丰富等表层，在运用数字化、智能化手段赋能执法监管、提升普法实效、增强法治效能方面的探索力度仍然不够，法治实践中先行先试、主动突破的意识还有待进一步加强。

三、2026年工作打算

2026年，南京市国动办将持续加强党对法治建设的领导，全面贯彻落实党的二十届四中全会精神，深入学习贯彻习近平法治思想，围绕国防动员的中心工作，重点做好以下几个方面工作：

一是进一步增强法治建设工作的科学性。立足“十五五”时期国防动员面临的新形势、新任务，精准对标市委、市政府关于法治建设的部署要求，紧扣法治建设与中心工作统筹衔接的核心需求，加强法治建设任务的系统性、前瞻性谋划，让法治建设在目标设定、任务举措等方面更贴合实际、契合发展，实现法治保障与国防动员事业发展同频共振。

二是进一步强化法治服务保障的精准性。加强法治宣传

教育，坚持需求导向，针对不同群体特点，开展差异化法治宣传，提升普法实效；优化法治化营商环境，聚焦人防行政审批、项目建设等重点领域，系统梳理流程堵点、政策难点和企业关切，为相关企业精准提供合规指导和法律服务；增强法治审核质效，完善审查机制，广泛倾听民意，确保重大决策、重要合同、重点项目等关键涉法事务既贴合实际需求，又严守合规要求。

三是进一步提升人民防空执法的规范性。强化执法能力建设，严格落实执法信息公示制度，深化常态化执法教育培训，紧盯执法需求，补强薄弱环节，不断提升执法队伍的专业素养和履职能力。严格规范行政检查，坚持“不越位、不缺位”原则，既不越位干扰企业正常经营，也不缺位放任安全隐患，以规范有序的执法工作护航人防事业高质量发展。